

[Traducción provisional]

# LIBRO AZUL DIPLOMÁTICO

# 2023

Versión resumida

Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón



# Capítulo 1

---

## Contexto internacional y perspectivas de la diplomacia japonesa

---



# Capítulo 1

# Contexto internacional y perspectivas de la diplomacia japonesa

---

Para garantizar sus intereses nacionales en los ámbitos político, diplomático, de seguridad y económico, y mantener y desarrollar un orden internacional basado en valores y principios universales como la libertad, la democracia, los derechos humanos y el Estado de derecho, así como para prevenir las crisis y crear de forma proactiva un entorno internacional

pacífico y estable, Japón necesita impulsar estratégicamente su política exterior, al tiempo que entiende los cambios y tendencias en asuntos internacionales de forma clara y se adapta a ellos.

A continuación, describimos el contexto internacional donde se encuentra Japón y las perspectivas de la política exterior del país.

## 1 Contexto internacional

---

La comunidad internacional se encuentra en un momento crucial de la historia.

Desde el final de la Guerra Fría, se ha extendido por todo el mundo un orden internacional libre, abierto y estable. Las democracias avanzadas, incluidos los abrumadoramente poderosos Estados Unidos y Japón, tomaron la iniciativa de mantener y desarrollar un orden internacional basado en valores y principios universales como la libertad, la democracia, el respeto de los derechos humanos fundamentales y el Estado de derecho. Se consolidó una tendencia hacia la cooperación internacional para mejorar la equidad, la transparencia y la previsibilidad de las relaciones internacionales. Además, sobre la premisa de dicho orden internacional, la globalización económica y la interdependencia han avanzado, aportando cierto grado de estabilidad y crecimiento económico a la comunidad internacional, incluidos los países en desarrollo.

Sin embargo, aunque la globalización ha reducido las disparidades entre las naciones del mundo en su conjunto, algunos países, como

los Países Menos Adelantados (PMA), no han podido disfrutar plenamente de sus beneficios. Por otra parte, en los países desarrollados, las disparidades internas más bien han aumentado, lo que ha provocado tensiones y divisiones políticas y sociales. Además, el ascenso de China y otros países emergentes y en desarrollo, que se desarrollaron en el marco del orden internacional descrito anteriormente, ha provocado un cambio en el equilibrio de poder de la comunidad internacional en los últimos años, y la competencia geopolítica entre las naciones se ha intensificado. Algunos Estados están reforzando su poder militar de forma rápida y poco transparente, y se están volviendo más asertivos y desafiantes, tomando como base sus propios puntos de vista y valores históricos, para el orden internacional existente. Además, en los últimos años, el ámbito de la seguridad se ha ampliado a retos como garantizar la resiliencia de la cadena de suministro de semiconductores y tierras raras, la promoción y protección de tecnologías críticas y emergentes, la ciberseguridad y la

lucha contra la desinformación.

A medida que se tambalea el actual orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho, crece la tendencia entre las naciones a potenciar su poder nacional general y competir por la influencia internacional para lograr sus propios intereses nacionales. Ante esta situación, es difícil afirmar que las Naciones Unidas (ONU) y otras organizaciones internacionales hayan funcionado adecuadamente. Los intereses de cada país se han vuelto cada vez más complejos, lo que dificulta enormemente encontrar una postura unificada, y el espíritu de cooperación internacional está disminuyendo. Como resultado, las fuerzas polarizadoras están ganando poder en la comunidad internacional, y se teme que el nivel de tensión y confrontación aumente en el futuro.

Al mismo tiempo, problemas globales como el cambio climático, el medio ambiente, las enfermedades infecciosas, el desarme nuclear y la no proliferación, o el terrorismo no pueden ser resueltos por una sola gran potencia, y la cooperación de la comunidad internacional es más necesaria que nunca. La economía mundial está cada vez más globalizada y es más interdependiente, y ya no es posible una disociación completa. Así pues, las relaciones internacionales se han convertido en una situación compleja en la que la confrontación, la competencia y la cooperación están estrechamente entrelazadas.

Con este telón de fondo, la siguiente parte explica los principales problemas internacionales que se han hecho visibles y evidentes en 2022.

### **(1) La agresión de Rusia: Un desafío flagrante al orden internacional**

En febrero de 2022, Rusia lanzó su agresión contra Ucrania. Los principios de la comunidad

internacional, como el respeto de la soberanía, la integridad territorial y la prohibición general del uso de la fuerza, fueron flagrantemente pisoteados por un miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU). La agresión de Rusia es un acto indignante que sacude los cimientos mismos del orden internacional existente y simboliza el fin de la era posterior a la Guerra Fría. La comunidad internacional no debe permitir un acto tan escandaloso. Es sumamente importante que la comunidad internacional se una en respuesta a esta agresión de Rusia para disuadir cualquier nuevo intento de cambiar unilateralmente el statu quo por la fuerza.

Además, las repetidas amenazas de Rusia de utilizar armas nucleares contra Ucrania son inadmisibles. La amenaza del uso de armas nucleares, como está haciendo Rusia, y mucho menos el uso de armas nucleares, en cualquiera de sus formas, no debe tolerarse. La humanidad debe reflexionar sobre el peso de sus 77 años de historia de no utilización de armas nucleares. En este sentido, es profundamente lamentable que la Décima Conferencia de Revisión de las Partes del Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares (TNP), celebrada en agosto, no lograra alcanzar un consenso sobre el documento final debido a la oposición de un país, Rusia.

También se ha señalado que Rusia está explotando las nuevas tecnologías, incluidos los ciberataques y la difusión de desinformación, para hacer avanzar sus operaciones militares, y que ha violado repetidamente el derecho internacional, incluidos los ataques contra civiles e instalaciones civiles. Además, se han señalado masacres de civiles cerca de Kiev, la capital ucraniana, como en Bucha, y ataques contra centrales nucleares. La agresión rusa

también ha causado problemas como la crisis alimentaria y energética mundial, y ha provocado disturbios de diversa índole en muchos países, incluidos los países en desarrollo.

El 23 de febrero de 2023, en la Sesión Especial de Emergencia de la Asamblea General de la ONU, se adoptó por mayoría de 141 votos a favor una resolución que pedía la paz en Ucrania. La resolución afirma claramente que la paz no significa simplemente detener las hostilidades; debe ser global, justa y duradera, basada en los principios de la Carta de la ONU, como la soberanía y la integridad territorial.

## **(2) Países emergentes y en desarrollo con creciente presencia**

La presencia de los países emergentes y en desarrollo, también conocidos como el Sur Global, ha ido en aumento gracias a sus respuestas a los retos a los que se enfrenta la comunidad internacional en los últimos años, incluida la agresión de Rusia contra Ucrania. La posición geopolítica de estos países, su situación económica y sus relaciones con Rusia y China varían de un país a otro. Aunque algunos países emergentes, como India, Brasil, Indonesia, Sudáfrica y Turquía, son miembros del G20, hay países vulnerables que sufren diversos retos, como el desarrollo, la pobreza, los conflictos regionales, el terrorismo y las catástrofes naturales, como los de África y Oriente Próximo. Sin embargo, muchos de estos países tienen en común que se sitúan en una posición intermedia entre los países occidentales y Rusia, absteniéndose de votar resoluciones en la Asamblea General de la ONU o mostrándose reacios a imponer sanciones a

Rusia. Estos países han expresado sus dudas por que los países desarrollados se muestren entusiastas con la agenda europea pero no presten suficiente atención a los retos a los que se enfrentan, o que las respuestas de los países desarrollados tengan un doble rasero a la hora de aplicar los valores universales. Estas condiciones actuales indican que se está abriendo una era en la que ya no es posible que la comunidad internacional converja bajo un único conjunto de valores y principios. Por otra parte, a la hora de encontrar soluciones a los grandes retos a los que se enfrenta la comunidad internacional, es sumamente importante trabajar con el mayor número posible de países emergentes y en desarrollo en el marco del multilateralismo, mediante un enfoque integrador que supere las diferencias de valores e intereses. Desde esta perspectiva, como país desarrollado, Japón debe reforzar su implicación en estos países y adoptar una postura diplomática para buscar la cooperación que realmente necesitan.

## **(3) Reconstruir la gobernanza mundial <sup>1</sup>**

Dado que la comunidad internacional está alcanzando un punto de inflexión histórico, el sistema ideal de gobernanza mundial debería debatirse a fondo desde la perspectiva de la defensa de la paz, la seguridad y la prosperidad de la comunidad internacional, así como del mantenimiento de un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho.

Con este telón de fondo, la ONU se enfrenta a un momento difícil. El Consejo de Seguridad de la ONU, principal responsable de la paz y la seguridad internacionales, no ha funcionado

<sup>1</sup> Gobernanza mundial: El conjunto de instituciones, políticas, normas, procedimientos e iniciativas que proporcionan previsibilidad, estabilidad y orden en el tratamiento de las cuestiones interestatales en una comunidad internacional en la que no existe un nivel superior de gobierno, a diferencia del sistema nacional.

eficazmente en respuesta a la agresión contra Ucrania por parte de Rusia, miembro permanente del Consejo. Además, el desarrollo nuclear de Corea del Norte y sus repetidos lanzamientos de misiles balísticos son claras violaciones de las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad de la ONU, pero debido a la resistencia de China y Rusia, incluido su ejercicio del veto, no se ha emitido ni una nueva resolución del Consejo de Seguridad de la ONU ni siquiera una Declaración Presidencial. Por otro lado, la Asamblea General de la ONU ha desempeñado un papel en la demostración de la voluntad colectiva de la comunidad internacional contra la agresión rusa mediante la celebración de la sesión especial de emergencia basada en la resolución “Unidos por la paz”. En el plazo de un año desde el inicio de la agresión se adoptaron seis resoluciones de la Asamblea General, incluidas las de condena a Rusia. Además, la adopción de una resolución de la Asamblea General que, de hecho, obliga al país que veta a rendir cuentas ante la Asamblea General de la ONU cuando el Consejo de Seguridad de la ONU no ejerce las responsabilidades que le corresponden debido al veto del miembro permanente, forma parte de los esfuerzos de los Estados miembros por reforzar las funciones de la ONU.

A diferencia de la ONU, en la respuesta a la agresión de Rusia contra Ucrania destacan la unidad y la coordinación entre países de ideas afines, como el G7, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y la Unión Europea (UE). En particular, el G7 compartió un sentimiento de urgencia desde inmediatamente después de que estallara la

crisis, y ha prestado continuamente un amplio apoyo a Ucrania y ha impuesto sanciones estrictas contra Rusia, celebrando once reuniones de ministros de Asuntos Exteriores y seis reuniones de líderes, tanto en formato virtual como presencial, sólo en el año 2022. La importancia del G7, cuya presencia en la comunidad internacional se decía que estaba disminuyendo en los últimos años, se reafirma ahora ante la agresión de Rusia, que supone un desafío flagrante al Estado de derecho.

Por otro lado, se ha prestado atención a cómo el G20, un marco que incluye a Rusia y a los países emergentes, trata la agresión rusa. En la Cumbre del G20 celebrada en Bali, Indonesia, en noviembre, se adoptó la Declaración de los Líderes, en la que se acordó incluir la frase “La mayoría de los miembros condenan firmemente la guerra en Ucrania” tras una rigurosa coordinación, gracias al liderazgo del presidente Joko Widodo. La frase “condenan firmemente la guerra en Ucrania” se trasladó a la posterior Declaración de los Líderes de la APEC, celebrada en Tailandia.

Se ha observado un movimiento para reconstruir la gobernanza mundial en cuestiones globales. En el ámbito de la salud mundial, basándose en las lecciones aprendidas de la respuesta a la pandemia del COVID-19, se están realizando esfuerzos para reforzar las normas internacionales de respuesta a la pandemia bajo la Organización Mundial de la Salud (OMS), para coordinar una futura plataforma de medidas médicas sobre la capacidad existente del Acelerador ACT <sup>2</sup>, y para establecer el Fondo Pandémico bajo el liderazgo del Banco Mundial. Estos esfuerzos

---

<sup>2</sup> Acelerador ACT (Access to COVID-19 Tools Accelerator): una plataforma coordinada internacionalmente para la investigación, el desarrollo, la fabricación y el acceso equitativo a vacunas, diagnósticos y terapias para el COVID-19.

por reforzar la arquitectura sanitaria mundial para la prevención, preparación y respuesta ante futuras emergencias sanitarias, están en pleno apogeo.

La 27ª sesión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP27) adoptó el “Plan de Aplicación de Sharm el-Sheikh”, en el que se pedía a las Partes que reforzaran las medidas en cada ámbito para hacer frente al cambio climático. También se decidió establecer nuevos mecanismos de financiación, incluido un fondo, para ayudar a los países en desarrollo, especialmente los más vulnerables, a responder a las pérdidas y daños asociados a los efectos adversos del cambio climático.

#### **(4) Entorno de seguridad cada vez más grave en torno a Japón**

Los desafíos por la fuerza al orden internacional existente, basado en el Estado de derecho, ya no son un reto exclusivo de Europa, sino que pueden surgir en cualquier parte del mundo, incluida Asia Oriental. En realidad, el entorno de seguridad que rodea a Japón es el de mayor gravedad desde el final de la Segunda Guerra Mundial, con los rápidos avances de Corea del Norte en su desarrollo nuclear y de misiles y los continuos intentos unilaterales de China de cambiar el statu quo por la fuerza o la coacción en el Mar de China Oriental y el Mar de China Meridional.

En el XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China, celebrado en octubre, el Secretario General Xi Jinping fue confirmado para su tercer mandato como Secretario General. En el Informe del Comité Central de este Congreso del Partido, el Secretario General Xi Jinping reiteró que China aspira

a convertirse en un país socialista fuerte y modernizado a mediados de siglo, afirmando que “se están acelerando en todo el mundo cambios trascendentales como no se habían visto en un siglo. Está en marcha un nuevo ciclo en la revolución científica y tecnológica y de transformación industrial, y se está produciendo un cambio significativo en el equilibrio interno de poder, lo que ofrece a China nuevas oportunidades estratégicas para perseguir el desarrollo”. China también sigue promoviendo la mecanización, informatización e inteligentización del Ejército Popular de Liberación de China, y continúa la rápida acumulación de poder militar sin la transparencia adecuada. China ha reforzado sus intentos unilaterales de cambiar el statu quo por la fuerza o la coacción en las zonas marítimas y aéreas del Mar de China Oriental y el Mar de China Meridional, incluidas las intrusiones en el mar territorial y en el espacio aéreo que rodean a las islas Senkaku de Japón, y ha ampliado e intensificado sus actividades militares en el Mar de Japón, el Océano Pacífico y otros lugares. Además, aunque mantiene su política de unificación pacífica de Taiwán, China no ha negado la posibilidad de recurrir al uso de la fuerza, y ha intensificado sus actividades militares en el espacio marítimo y aéreo que rodea Taiwán, incluido el lanzamiento de misiles balísticos en aguas próximas a Japón en agosto. La preocupación por la paz y la estabilidad a través del estrecho de Taiwán crece rápidamente no sólo en la región Indo-Pacífica, incluido Japón, sino en el conjunto de la comunidad internacional. La actual postura exterior de China y sus actividades militares son motivo de grave preocupación para Japón y la comunidad internacional. No tiene precedentes y representa el mayor



desafío estratégico para garantizar la paz y la seguridad de Japón y la paz y la estabilidad de la comunidad internacional, así como para fortalecer el orden internacional basado en el Estado de derecho, al que Japón debe responder con el conjunto de su poder nacional y en cooperación con sus aliados, países afines y otros. Al mismo tiempo, es importante buscar acciones responsables por parte de China para construir una “relación constructiva y estable” mediante los esfuerzos de ambas partes a través de una comunicación franca a alto nivel, incluidos los líderes y los ministros de Asuntos Exteriores.

Corea del Norte ha lanzado repetidamente misiles balísticos con una frecuencia y de una forma sin precedentes, violando las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad de la ONU, incluido el misil balístico lanzado en octubre que sobrevoló Japón y el misil balístico de clase ICBM (Intercontinental Ballistic Missile) lanzado en noviembre que cayó dentro de la zona económica exclusiva (ZEE) de Japón. Además, Corea del Norte no ha mostrado ninguna actitud de respuesta a los llamamientos al diálogo, sino que ha reforzado su postura hostil hacia Estados Unidos y otros países, y ha dejado clara su política de producción masiva de armas nucleares tácticas y de aumento exponencial del arsenal nuclear. Esta serie de actividades de Corea del Norte constituye una grave e inminente amenaza para la seguridad nacional de Japón y un claro y serio desafío a la comunidad internacional.

Además, Rusia está acelerando sus actividades exteriores y militares en Extremo Oriente y Asia Oriental, lo que, particularmente si se suma a su coordinación estratégica con China, constituye una gran preocupación en materia de seguridad.

## **(5) Nuevas cuestiones como la seguridad económica**

Además de la seguridad tradicional, en la actualidad se reconoce que abordar la seguridad económica como un nuevo reto es una cuestión urgente para cada país. Con la profundización de la interdependencia económica y el desarrollo de la ciencia y la tecnología, el ámbito de la seguridad se ha ampliado a los campos de la economía y las tecnologías emergentes. Además, la frontera entre los ámbitos militar y no militar se ha difuminado. Innovaciones tecnológicas como el 5G (sistemas de comunicación móvil de quinta generación), la IA (inteligencia artificial), el IoT (Internet de las cosas) y la tecnología cuántica y otras no solo están provocando cambios sustanciales en la sociedad y la vida cotidiana, sino que también están directamente vinculadas a la competitividad nacional, así como a los movimientos para reforzar el poder militar como tecnologías de doble uso para aplicaciones militares y civiles. Además, los ciberataques para inutilizar o destruir infraestructuras críticas, la interferencia en elecciones extranjeras, las peticiones de rescate y el robo de información sensible se llevan a cabo constantemente, incluso en forma de ciberataques patrocinados por el Estado.

El COVID-19 y la crisis de Ucrania han puesto de manifiesto las vulnerabilidades de la cadena mundial de suministros. El hecho de que algunos países no duden en utilizar la dependencia económica y sus propios grandes mercados como herramientas de coerción demuestra que estos riesgos no son temporales. El reto del robo de propiedad intelectual y tecnologías sensibles también es evidente.



Abordar estos problemas de seguridad económica y prácticas comerciales desleales son nuevos retos para el sistema comercial multilateral que ha apoyado la expansión de un orden económico internacional libre y justo desde el final de la Guerra Fría.

Además, están surgiendo nuevos retos en el ámbito de la cooperación económica, como la financiación del desarrollo que ignora la sostenibilidad de la deuda de otros países.

El rápido avance de la informatización, que se ha beneficiado de la tecnología digital, ha hecho posible una sociedad en la que cualquiera puede recopilar y difundir información libremente. Por otro lado, también ha dado lugar a problemas como los

ciberataques y la difusión de desinformación. Además, no sólo los ataques intencionados, sino también la formación de un sesgo de confirmación<sup>3</sup> a través de las redes sociales ha hecho más difícil la formación de una opinión pública basada en una información correcta y un debate sano.

Los efectos de las divisiones sociales así creadas son especialmente graves en las democracias, ya que afectan al proceso de formación del consenso en política exterior y general. También preocupa que esta situación pueda aprovecharse para afirmar la superioridad de los regímenes autoritarios sobre la democracia.

## 2 Perspectivas de la política exterior de Japón

La comunidad internacional ha alcanzado un punto de inflexión en la historia. Mientras cambia el equilibrio de poder y se intensifica la competencia geopolítica, cuestiones globales como el cambio climático y las enfermedades infecciosas amenazan la supervivencia de la humanidad, y la comunidad internacional en su conjunto debe cooperar para encontrar soluciones más allá de las diferencias de valores e intereses. Las relaciones internacionales se encuentran así en una compleja situación de confrontación, competencia y cooperación. En estas circunstancias, Japón debe llevar a cabo una diplomacia firme y afinada para mantener y desarrollar un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho,

adoptando un enfoque integrador que tenga en cuenta la diversidad de la comunidad internacional, para garantizar la seguridad y la prosperidad de su propio país y de su pueblo, así como para promover valores universales como la libertad, la democracia y el respeto de los derechos humanos fundamentales.

Japón ha seguido sistemáticamente el camino de una nación amante de la paz desde el final de la Segunda Guerra Mundial, contribuyendo a la paz y la prosperidad en la región Asia-Pacífico y en la comunidad internacional, y trabajando para mantener y fortalecer un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho. También ha desarrollado una diplomacia “afinada” con todos los países,

<sup>3</sup> Sesgo de confirmación/Sesgo confirmatorio se refiere a: La tendencia, cuando se comprueba la veracidad de una hipótesis, a seleccionar preferentemente la información que apoya la hipótesis de entre una gran cantidad de información y a devaluar o ignorar la información que rechaza la hipótesis (fuente: Diccionario de Términos de Noticias de la Actualidad)

respetando la diversidad de cada uno de ellos, debatiendo asuntos comunes desde la misma perspectiva y prestando el apoyo que realmente necesita la otra parte. Además, al tiempo que construye la prosperidad actual bajo un sistema comercial multilateral, Japón, como abanderado del libre comercio, ha promovido un orden económico libre y justo basado en normas. Al mismo tiempo, Japón ha cooperado con los países en desarrollo basándose en el principio de la seguridad humana y ha abordado cuestiones globales, incluida la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), mediante el apoyo al desarrollo de capacidades y otras medidas. También ha contribuido activamente al desarme nuclear y la no proliferación y a los esfuerzos internacionales de consolidación de la paz.

La “confianza” del mundo en Japón, que se ha fomentado a través de estos esfuerzos, es la piedra angular de la diplomacia japonesa actual.

Sin embargo, el orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho, que ha sustentado la paz, la seguridad y la prosperidad de la comunidad internacional, se enfrenta a serios desafíos a medida que se intensifican los cambios históricos del equilibrio de poder y la competencia geopolítica. La presión para cambiar unilateralmente el statu quo por la fuerza también está aumentando en las proximidades de Japón, y este país se enfrenta al entorno de seguridad más grave y complejo de la posguerra. En respuesta, Japón formuló su “Estrategia de Seguridad Nacional” y otros documentos estratégicos en diciembre de 2022. Bajo esta estrategia, Japón llevará a cabo una diplomacia vigorosa respaldada por un refuerzo fundamental de sus capacidades

de defensa, y aprovechará al máximo todo su poder nacional, incluidas las capacidades económicas, tecnológicas y de inteligencia, para responder a las expectativas y a la confianza de la comunidad internacional, al tiempo que garantiza la propia paz y prosperidad de Japón.

El Gabinete Kishida, como Política Básica, aboga por desarrollar la diplomacia y la seguridad con: la determinación de defender plenamente los valores universales; la determinación de defender plenamente la paz y la seguridad de Japón; y la determinación de liderar la comunidad internacional abordando los problemas globales. Con estas “tres determinaciones”, Japón seguirá desarrollando su diplomacia con una postura equilibrada y estable y con un alto nivel de capacidad de respuesta. En 2023, Japón ocupará la presidencia del G7 y será miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU. Japón colaborará estrechamente con la comunidad internacional para tomar la iniciativa en la resolución de los crecientes problemas a los que se enfrenta la comunidad internacional.

### **(1) Mantener y fortalecer un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho**

En primer lugar, Japón seguirá promoviendo los esfuerzos para mantener el orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho.

#### **(a) Reforzar la cooperación con sus países aliados y afines**

El G7 ha respondido de la forma más eficaz a la agresión de Rusia contra Ucrania mediante una estrecha cooperación. En la Cumbre del G7 en Hiroshima en mayo de 2023, como titular

de la Presidencia del G7, Japón demostrará la firme determinación del G7 de defender el orden internacional basado en el Estado de derecho, rechazando firmemente cualquier intento unilateral de cambiar el statu quo por la fuerza o la coerción o la amenaza de Rusia de utilizar armas nucleares, o el uso de armas nucleares. Al mismo tiempo, el G7 tomará la iniciativa a la hora de abordar la economía mundial, incluidas la energía y la seguridad alimentaria, los asuntos regionales, como Ucrania y el Indo-Pacífico, el desarme nuclear y la no proliferación, la seguridad económica y las cuestiones globales, como el cambio climático, la salud mundial y el desarrollo.

Japón también ha reforzado significativamente la cooperación entre Japón-EE.UU.-Australia-India. Al tiempo que demostramos nuestra determinación de no permitir cambios unilaterales del statu quo por la fuerza en ninguna región, los cuatro países promueven la cooperación práctica en una amplia gama de áreas para hacer realidad un “Indo-Pacífico libre y abierto (FOIP)”.

Además, el FOIP adquiere aún más importancia en este punto de inflexión de la historia. Japón avanzará en su nuevo plan FOIP para fortalecer los esfuerzos diplomáticos y mejorar la coordinación para hacer realidad el FOIP, con socios como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), Europa, Oceanía, América Latina y el Caribe y otros, además de Japón-EE.UU.-Australia-India. En particular, Japón y la ASEAN establecerán una visión para las futuras relaciones ASEAN-Japón con motivo de la Cumbre Conmemorativa del 50º Año de Amistad y Cooperación ASEAN-Japón que se celebrará en Tokio alrededor de diciembre de 2023.

## **(b) Expansión de un orden económico libre y justo basado en normas**

Un orden económico libre y justo basado en normas es la base del crecimiento y la prosperidad no sólo de Japón sino del mundo. Japón seguirá ejerciendo su liderazgo como abanderado del libre comercio, trabajará para mantener los altos estándares del Acuerdo Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) y garantizará la plena aplicación del Acuerdo de Asociación Económica Integral Regional (RCEP), y liderará la reforma de la Organización Mundial del Comercio (OMC). En el sector digital, Japón también desempeñará un papel central en la elaboración de normas internacionales, incluida la negociación sobre el comercio electrónico de la OMC, para promover la “Libre Circulación de Datos con Confianza (DFFT).” En cuanto al Marco Económico Indo-Pacífico para la Prosperidad (IPEF), un marco importante para llevar el crecimiento económico sostenible e inclusivo a la región Indo-Pacífica, Japón contribuirá al desarrollo de un marco que conduzca a resultados concretos en una fase temprana en estrecha cooperación con los países participantes en el IPEF.

Japón también hará un esfuerzo proactivo para apoyar a las empresas japonesas a expandir sus negocios en el extranjero. También trabaja para que se levanten las restricciones a la importación de productos alimentarios japoneses en todos los países y regiones mediante un esfuerzo de todo Japón. Japón seguirá esforzándose para que la Exposición Universal de 2025 (Expo 2025, Osaka, Kansai, Japón) se celebre con éxito.

### **(c) Fortalecimiento de las funciones de la ONU**

Ante la agresión de Rusia contra Ucrania, la ONU y el Consejo de Seguridad de la ONU se enfrentan a un momento difícil. Sin embargo, precisamente porque vivimos en una era de división y confrontación cada vez más profundas, la ONU, con sus 193 Estados miembros, tiene una gran importancia a la hora de reflejar la voluntad colectiva de la comunidad internacional en el marco del multilateralismo. También es sumamente importante que la comunidad internacional vuelva a la visión y los principios de la Carta de la ONU, que defiende el respeto de la soberanía, la integridad territorial y la prohibición general del uso de la fuerza, para salir del caos actual en la comunidad internacional. Por lo tanto, Japón contribuirá proactivamente a reforzar las funciones de la ONU en su conjunto, incluida la reforma del Consejo de Seguridad, mediante una estrecha comunicación con otros Estados miembros para que la ONU pueda cumplir con sus responsabilidades. Lo que se necesita ahora no es debatir por debatir, sino actuar en pos de una reforma de la ONU. Japón seguirá esforzándose por lograr avances rápidos mediante una estrecha comunicación entre el G4 (Japón, India, Alemania y Brasil), así como con países relevantes como Estados Unidos, Reino Unido, Francia y los países africanos. Además, Japón seguirá contribuyendo a las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP) de la ONU y a otras iniciativas de consolidación de la paz de la ONU.

### **(2) Hacer frente a los retos de seguridad**

El primer elemento del poder nacional integral para la seguridad nacional de Japón es la capacidad diplomática. Bajo la nueva

Estrategia de Seguridad Nacional, Japón desarrollará una diplomacia fuerte respaldada por un refuerzo fundamental de las capacidades de defensa, prevendrá las crisis antes de que se produzcan y creará proactivamente un entorno internacional pacífico y estable. Al mismo tiempo, las capacidades de defensa, que expresan la voluntad y la capacidad de Japón para defenderse, no pueden ser sustituidas por otros medios. El fortalecimiento fundamental de las capacidades de defensa consolidará la base diplomática para contribuir a desarrollar de forma proactiva un entorno de seguridad deseable para Japón. En la prosecución de tales esfuerzos, como nación amante de la paz, Japón se adherirá a la política básica de mantener una política orientada exclusivamente a la defensa nacional, no convertirse en una potencia militar que suponga una amenaza para otros países, y observar los Tres Principios No Nucleares. Además, Japón se esforzará por reforzar fundamentalmente su estructura para implementar su política exterior, a fin de responder con precisión a la rápida evolución de la situación internacional.

Además, para promover la seguridad económica, Japón trabajará activamente para seguir reforzando la cooperación con países de ideas afines y formular normas internacionales que aborden los nuevos retos.

### **(a) Fortalecimiento de la alianza Japón-Estados Unidos**

Japón profundizará aún más la Alianza Japón-Estados Unidos, eje de la política exterior y de seguridad de Japón.

A través de una serie de reuniones con EE.UU., los dos países han confirmado que los cambios unilaterales del statu quo por la fuerza nunca son aceptables en ninguna

región. Sobre la base de la Alianza Japón-EE.UU., el potencial de la región Indo-Pacífico, estratégicamente más importante para ambos países, debe estar vinculado a su estabilidad y prosperidad.

Para ello, Japón y EE.UU. trabajarán conjuntamente para reforzar las capacidades de disuasión y respuesta de la Alianza, teniendo en cuenta la evolución de las funciones y misiones de la Alianza Japón-EE.UU. Para ello, ambos países se centrarán en seguir reforzando la coordinación bilateral a través del Mecanismo de Coordinación de la Alianza, los esfuerzos aliados en tiempo de paz, la profundización de la cooperación entre Japón y EE.UU. para el funcionamiento eficaz de las capacidades de contraataque de Japón, la cooperación en los ámbitos de la seguridad espacial, cibernética y de la información, la cooperación tecnológica para garantizar que la Alianza mantenga su ventaja competitiva y las inversiones conjuntas en tecnologías emergentes, etc. Japón también continuará sus esfuerzos para garantizar que la disuasión ampliada de Estados Unidos <sup>4</sup> siga siendo creíble y resistente. Además, Japón optimizará aún más la postura de las fuerzas estadounidenses en Japón, y hará todo lo posible por mitigar los impactos en las comunidades locales a través de esfuerzos tales como la reubicación de la Estación Aérea del Cuerpo de Marines (MCAS) Futenma a Henoko tan pronto como sea posible, manteniendo al mismo tiempo la presencia estable de las fuerzas estadounidenses en Japón.

Al mismo tiempo, a través del Comité Consultivo de Política Económica Japón-EE.UU. (el “2+2” Económico) puesto en marcha en

julio, los dos países discutirán la diplomacia, la seguridad y la economía en su conjunto, y fortalecerán aún más la cooperación en temas de interés para ambos países, como la seguridad económica y el mantenimiento y fortalecimiento de un orden económico basado en reglas.

### **(b) Fortalecimiento de los lazos con los aliados y los países afines**

Además de la Alianza Japón-Estados Unidos, también es importante construir una red de varios niveles entre aliados y países afines, ampliarla y reforzar la disuasión. Para ello, al tiempo que utiliza marcos como el de Japón-EE.UU.-Corea del Sur, Japón-EE.UU.-Australia y otros, Japón reforzará la cooperación en materia de seguridad con Australia, India, Corea del Sur, los países europeos, los países de la ASEAN, Canadá, la OTAN, la UE y otros.

En enero se firmó con Australia el Acuerdo de Acceso Recíproco Japón-Australia <sup>5</sup> y, en la Cumbre Japón-Australia de octubre, los líderes firmaron la nueva Declaración Conjunta Japón-Australia sobre Cooperación en materia de Seguridad. Japón ha seguido reforzando y ampliando constantemente la cooperación con Australia en el ámbito de la seguridad para garantizar la paz y la prosperidad en la región Indo-Pacífica.

Con los países europeos, la UE y la OTAN, Japón ha venido reforzando la cooperación en materia de seguridad partiendo del reconocimiento de que la seguridad de Europa y la de las regiones del Indo-Pacífico son inseparables. Los países europeos, la UE y la OTAN están aumentando su interés por el Indo-Pacífico y, en este contexto, el ministro de

4 Proveer de la capacidad disuasoria que detenta un país a sus aliados y a otros.

5 Un acuerdo que establece procedimientos entre Japón y Australia para las actividades de cooperación llevadas a cabo por las fuerzas de defensa de un país mientras visita el otro país, y define el estatus de la fuerza visitante.

Asuntos Exteriores Hayashi se convirtió en abril en el primer ministro de Asuntos Exteriores de Japón en asistir a una reunión de ministros de Asuntos Exteriores de la OTAN, y en junio, el primer ministro Kishida se convirtió en el primer primer ministro de Japón en asistir a una cumbre de la OTAN. En diciembre, Japón, el Reino Unido e Italia anunciaron que habían llegado a un entendimiento mutuo sobre el desarrollo conjunto de aviones de combate de nueva generación (el Programa Aéreo de Combate Global (GCAP)) y, en enero de 2023, Japón y el Reino Unido firmaron el Acuerdo de Acceso Recíproco Japón-Reino Unido <sup>6</sup>. Japón seguirá promoviendo la cooperación concreta con los países europeos, la UE y la OTAN para ampliar su compromiso al Indo-Pacífico.

### **(3) Relaciones con los países vecinos y otros**

A fin de mantener la paz y la seguridad en Japón y en la región, Japón establecerá relaciones estables con los países vecinos y otros, al tiempo que aborda de frente las cuestiones difíciles.

Aunque existen diversas posibilidades entre Japón y China, los intentos unilaterales de China de cambiar el statu quo por la fuerza o la coerción en el Mar de China Oriental, incluidas las aguas que rodean las islas Senkaku, y el Mar de China Meridional se están intensificando, y hay una serie de retos y preocupaciones, como la intensificación por parte de China de una serie de actividades militares en torno a Taiwán, que incluyen el desembarco de misiles balísticos en las aguas cercanas a Japón, incluida su ZEE, en agosto.

La paz y la estabilidad a través del estrecho de Taiwán también son importantes. Además, Japón está profundamente preocupado por la situación de los derechos humanos en la Región Autónoma Uigur de Xinjiang y por la situación en Hong Kong. Al mismo tiempo, tanto Japón como China tienen una gran responsabilidad en la paz y la prosperidad de la región y de la comunidad internacional. Japón se comunicará con China a diversos niveles, incluidos a nivel de líderes y ministros de Asuntos Exteriores, afirmará con firmeza su posición y solicitará encarecidamente acciones responsables por parte de China, al tiempo que proseguirá el diálogo incluyendo cuestiones de interés y cooperará en asuntos de interés común. Es importante que tanto Japón como China se esfuercen por construir unas relaciones constructivas y estables.

Corea del Sur es un país vecino importante con el que Japón debe cooperar para tratar diversos asuntos de la comunidad internacional. Teniendo en cuenta la respuesta a Corea del Norte y otras cuestiones, no cabe duda de la importancia de mejorar la coordinación estratégica Japón-Corea del Sur y Japón-Estados Unidos-Corea del Sur, también en el ámbito de la seguridad. Es necesario restablecer y seguir avanzando en unas relaciones sólidas entre Japón y Corea del Sur, basadas en la plataforma sobre la que se han construido las relaciones bilaterales de amistad y cooperación desde la normalización de las relaciones diplomáticas. Sobre la base de los resultados de la Cumbre Japón-Corea del Sur celebrada en noviembre, Japón seguirá manteniendo una estrecha

.....

<sup>6</sup> Un acuerdo que establece procedimientos entre Japón y el Reino Unido para las actividades de cooperación llevadas a cabo por las fuerzas de defensa de un país mientras visita el otro país, y define el estatus de la fuerza visitante.



comunicación con el gobierno de este país. Además, Takeshima es un territorio inherente a Japón tanto a la luz de los hechos históricos como sobre la base del derecho internacional. Japón abordará la cuestión de manera resuelta basándose en esta posición coherente.

La agresión de Rusia contra Ucrania sacude los cimientos mismos del orden internacional. La serie de acciones de Rusia, incluida la “anexión” ilegal de partes de Ucrania y la matanza de civiles inocentes, constituyen una violación del derecho internacional y nunca podrán justificarse. Japón, como único país que ha sufrido bombardeos atómicos durante la guerra, adopta la postura de que la amenaza nuclear de Rusia es absolutamente inaceptable, por no hablar del uso de tales armas. La seguridad en Europa y en la región Indo-Pacífica ya no pueden discutirse por separado. Japón, con su firme determinación de no permitir ningún intento unilateral de cambiar el statu quo por la fuerza en ninguna región, seguirá colaborando estrechamente con la comunidad internacional, incluido el G7, y promoviendo firmemente las sanciones contra Rusia y el apoyo a Ucrania. En cuanto a las relaciones con Rusia, Japón responderá de forma que proteja sus intereses nacionales. Las relaciones entre Japón y Rusia se encuentran en una situación difícil debido a la agresión de Rusia contra Ucrania, y Japón no está en situación de hablar sobre las perspectivas para negociar un tratado de paz, pero Japón mantendrá firmemente su política de concluir un tratado de paz mediante la resolución de la cuestión territorial. Además, la reanudación del programa de intercambio de las Cuatro Islas y otros, incluidas las Visitas a Tumbas, es una de las máximas prioridades para las relaciones Japón-Rusia en el futuro.

En cuanto a las relaciones entre Japón y Corea del Norte, el Gobierno de Japón ha estado tratando de normalizar sus relaciones con Corea del Norte mediante la resolución integral de las cuestiones pendientes que son motivo de preocupación, como los secuestros, las cuestiones nucleares y de misiles, así como la solución del desafortunado pasado de conformidad con la Declaración de Pyongyang entre Japón y Corea del Norte. Al tiempo que garantiza la plena aplicación de las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad de la ONU por parte de la comunidad internacional, Japón seguirá aspirando a la completa desnuclearización de Corea del Norte, coordinándose estrechamente con EE.UU. y Corea del Sur, y cooperando con la comunidad internacional, incluso en el Consejo de Seguridad de la ONU. Además, la cuestión de los secuestros, que es una de las principales prioridades de la administración, es una cuestión humanitaria con un límite de tiempo. Es una cuestión crítica que concierne a la soberanía de Japón y a la vida y seguridad de los ciudadanos japoneses y, al mismo tiempo, es una cuestión universal para la comunidad internacional en tanto que violación de los derechos humanos básicos. No hay tiempo que perder antes de resolver la cuestión de los secuestros. Japón seguirá esforzándose al máximo para lograr la devolución de todos los secuestrados lo antes posible, colaborando estrechamente con los países pertinentes, incluido Estados Unidos.

#### **(4) Cuestiones de diplomacia regional**

La crisis provocada por la alteración del orden internacional no es un “problema ajeno” para ningún país o región del mundo. La agresión de Rusia contra Ucrania constituye



un desafío a los propios cimientos del orden internacional basado en el Estado de derecho. También ha causado un grave impacto en la región Indo-Pacífica, Oriente Medio, África y otras regiones a través del aumento del precio de los alimentos y la energía. Japón también debe analizar la cuestión relativa a los intentos de Rusia, China y otros países de dividir a la comunidad internacional mediante la difusión de desinformación. En particular, los países emergentes y en desarrollo, también conocidos como el Sur Global, están aumentando su presencia, y es importante que Japón refuerce la cooperación con estos países. En concreto, a la hora de abordar los retos globales comunes, Japón debe adoptar un enfoque integrador, escuchar atentamente las voces de estos países y proporcionarles el apoyo que realmente necesitan. Esta diplomacia firme fortalecerá aún más un orden libre y abierto basado en el Estado de derecho en la comunidad internacional.

Asomado al Océano Índico, el sudoeste asiático se perfila como una región de importancia estratégica situada en un punto clave de las vías marítimas de comunicación que unen Japón con Oriente Medio y África. Esta región, con una población aproximada de 1.800 millones de personas y altas tasas de crecimiento económico, es un mercado y un lugar de producción atractivo para las empresas japonesas. Los países del sudoeste asiático y Japón mantienen lazos amistosos desde hace mucho tiempo y, a lo largo de los años, Japón ha profundizado su compromiso con los países de la región en una amplia gama de ámbitos, como la seguridad, la economía, la cooperación económica y el intercambio entre personas. Sobre esta base, Japón profundizará aún más sus relaciones con los países del

sudoeste asiático, que son socios importantes en el mantenimiento y fortalecimiento de un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho.

La región de las islas del Pacífico es una región muy importante desde la perspectiva de la realización del FOIP. De cara a la 10ª Reunión de Líderes de las Islas del Pacífico (PALM) que se celebrará en 2024, Japón apoyará firmemente el desarrollo de los países insulares del Pacífico y su unidad, respetando las necesidades de cada país, a través de la Reunión Ministerial Interina de la PALM en 2023, diálogos bilaterales y otros, en cooperación con países de ideas afines.

Oriente Medio es una de las principales fuentes de abastecimiento energético de la comunidad internacional, y Japón depende de la región para cerca del 90% de sus importaciones de crudo. Por lo tanto, la paz y la estabilidad en la región, incluida la seguridad de la navegación, son extremadamente importantes para la seguridad energética, así como para la estabilidad y el crecimiento de la economía mundial, incluido Japón. Por otro lado, la región ha atravesado diversos conflictos y disputas a lo largo de su historia. Todavía persisten situaciones tensas e inestables, así como graves condiciones humanitarias. Japón es aliado de Estados Unidos, y también ha mantenido tradicionalmente buenas relaciones con los países de Oriente Medio. Con el fin de mantener y fortalecer un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho, también en Oriente Próximo, Japón realizará esfuerzos diplomáticos proactivos para contribuir a aliviar las tensiones y estabilizar la situación en Oriente Próximo en estrecha cooperación con los países afectados, teniendo en cuenta al mismo tiempo las cuestiones que preocupan y las necesidades de cada país a

través de diversos marcos como el “Diálogo Político Árabe-Japonés”.

África, que se espera que represente una cuarta parte de la población mundial en 2050, es un continente sostenido por jóvenes con muchas esperanzas y una perspectiva de crecimiento dinámico. Durante aproximadamente 30 años, desde que Japón puso en marcha la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África (TICAD) en 1993, Japón ha prestado su apoyo basándose en el espíritu de apoyar constantemente el desarrollo liderado por África. En la TICAD 8 celebrada en agosto, Japón transmitió con firmeza el mensaje de que Japón promoverá iniciativas como “un socio que crece junto con África” con enfoques esencialmente japoneses, centrados en “las personas”. Japón seguirá contribuyendo a la realización de un África resiliente que la propia África aspira a lograr, y a profundizar aún más en las relaciones Japón-África.

Muchos países de América Latina y el Caribe (ALC) comparten valores fundamentales con Japón y son socios con una fuerte presencia en la escena internacional. Su importancia estratégica para garantizar el suministro de recursos también está aumentando en el contexto de las recientes crisis energética y alimentaria. Japón seguirá cooperando con estos países para mantener y fortalecer un orden internacional libre y abierto. Además, Japón también trabajará con las comunidades Nikkei (inmigrantes japoneses y sus descendientes) y las personas con gran afinidad o conocimiento de Japón, que han apoyado las tradicionales relaciones amistosas entre Japón y ALC, y fortalecerá la cooperación en diversos campos para reducir las brechas de desarrollo en los países de ALC y lograr un desarrollo inclusivo y sostenible a través de la Transformación

Verde (GX) y la Transformación Digital (DX) que traerán un nuevo crecimiento.

Los países de Asia Central y el Cáucaso, aunque mantienen estrechos lazos históricos y económicos con Rusia, se han visto muy afectados por la agresión rusa contra Ucrania. Japón promoverá la cooperación como socio en el mantenimiento y fortalecimiento de un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de Derecho, utilizando también marcos como el Diálogo “Asia Central más Japón”.

Japón, basándose en la afinada diplomacia regional que ha establecido con países de todas las regiones, seguirá esforzándose por compartir la importancia del orden basado en el Estado de derecho y por mantenerlo y fortalecerlo conjuntamente en pro de la estabilidad de la comunidad regional e internacional.

## **(5) Afrontar los retos comunes de la humanidad**

Japón debe tomar la iniciativa a la hora de abordar los retos comunes de la humanidad, para garantizar que el orden internacional que defiende reciba la confianza de los pueblos de todo el mundo. Los países en desarrollo, que constituyen la mayoría de la comunidad internacional, se enfrentan a circunstancias internacionales cada vez más complejas y a retos globales cada vez peores, y les resulta difícil prever un desarrollo estable. En este contexto, Japón ampliará y mejorará aún más la AOD -una de las herramientas más importantes de la diplomacia- y acelerará los esfuerzos para realizar el FOIP y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a través de su uso estratégico y eficaz basado en el concepto de seguridad humana en la nueva era. Para ello, Japón revisará la Carta de Cooperación al

Desarrollo antes del primer semestre de 2023.

En respuesta a la subida del precio de los alimentos provocada por la agresión de Rusia contra Ucrania, Japón trabajará para apoyar a los países vulnerables mediante la cooperación con organizaciones internacionales y países de ideas afines, incluso a través del proceso TICAD y otros medios.

El cambio climático es un reto común para toda la humanidad y una cuestión crítica que toda la comunidad internacional debe abordar colectivamente. A la luz de la situación en Ucrania, equilibrar los esfuerzos para abordar el cambio climático con la necesidad de reforzar la seguridad energética se ha convertido en una cuestión importante. Basándose en los resultados de la COP27 celebrada en noviembre, Japón seguirá ocupándose de las cuestiones relacionadas con el cambio climático y pedirá a todas las partes que adopten nuevas medidas, incluidos los esfuerzos para reducir las emisiones en consonancia con el objetivo del 1,5 °C <sup>7</sup>.

En lo que respecta al desarme nuclear y la no proliferación, Japón continuará impulsando esfuerzos realistas y prácticos hacia un mundo sin armas nucleares, incluido el “Plan de Acción de Hiroshima” <sup>8</sup> propuesto por el primer ministro Kishida como primer paso de una hoja de ruta realista que nos llevaría de la “realidad” de un duro entorno de seguridad al “ideal” de

un mundo sin armas nucleares, basado en los cimientos de la confianza con su aliado, EE.UU. En este sentido, Japón se compromete a lograr un mundo sin armas nucleares. A este respecto, Japón seguirá fomentando el impulso de la comunidad internacional hacia un mundo sin armas nucleares, incluso a través de las reuniones del Grupo Internacional de Personas Eminentes (GIPE) <sup>9</sup>, y también profundizará en las conversaciones con los miembros del G7 y otros para enviar un mensaje contundente en la Cumbre del G7 de Hiroshima.

La salud mundial es una cuestión importante que afecta directamente no sólo a la salud de las personas, sino también a la economía, la sociedad y la seguridad nacional. Sobre la base de las lecciones aprendidas de el COVID-19, Japón contribuirá al desarrollo de una arquitectura sanitaria mundial que contribuya a mejorar la prevención, la preparación y la respuesta ante futuras emergencias sanitarias, al tiempo que liderará la respuesta a los retos sanitarios mundiales retrasados por el COVID-19 para lograr la cobertura sanitaria universal (CSU) <sup>10</sup>.

Japón también abordará de forma proactiva diversas cuestiones que deben resolverse para alcanzar los ODS, como la contaminación por plásticos, la conservación de la biodiversidad, la creciente crisis humanitaria, los refugiados y desplazados, el terrorismo y el extremismo

7 El objetivo establecido en el Acuerdo de París, que consiste en limitar el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2 °C por encima de los niveles preindustriales y proseguir los esfuerzos para limitar el aumento de la temperatura a 1,5 °C por encima de los niveles preindustriales.

8 El plan se basa en las siguientes cinco acciones propuestas por el primer ministro Kishida en la 10ª Conferencia de Revisión del TNP celebrada en agosto como primer paso de una hoja de ruta realista hacia un mundo sin armas nucleares: (1) un reconocimiento compartido sobre la importancia de continuar con el récord de no uso de armas nucleares, (2) mejorar la transparencia, (3) mantener una tendencia decreciente en cuanto a arsenales nucleares a nivel mundial, (4) asegurar la no proliferación nuclear y promover los usos pacíficos de la energía nuclear, (5) fomentar las visitas a las comunidades afectadas por parte de líderes internacionales y otros.

9 Reunión internacional cuyo lanzamiento anunció el primer ministro Kishida en su discurso político de enero. La reunión congrega a intelectuales y líderes políticos tanto actuales como anteriores de países con armas nucleares y de países sin armas nucleares para debatir un camino concreto hacia un mundo sin armas nucleares. La primera reunión se celebró en Hiroshima en diciembre.

10 Cobertura sanitaria universal (CSU): Garantizar que todas las personas puedan recibir los servicios sanitarios de calidad que necesitan a un coste asequible y sin dificultades económicas.

violento, y la igualdad de género.

Con el fin de proteger los derechos humanos, que son un valor fundamental, Japón promoverá la diplomacia de los derechos humanos a su manera, pronunciándose con firmeza contra las violaciones graves de los derechos humanos y alentando los esfuerzos de los países que intentan introducir mejoras a través del “diálogo y la cooperación.”

#### **(6) Fortalecimiento de la estructura integral de aplicación de la política exterior**

Para lograr de forma constante resultados concretos en relación con las cuestiones anteriores, es esencial garantizar una estructura flexible de aplicación de la política exterior y mejorar el entorno de trabajo y los medios de subsistencia de los miembros del personal de las misiones en el extranjero que están al frente de las actividades diplomáticas. En este sentido, el Ministerio de Asuntos Exteriores trabajará para mejorar diversas prestaciones afectadas por la fluctuación de

los tipos de cambio y el aumento del coste de la vida. Además, el MAE trabajará para reforzar fundamentalmente su dotación de personal, su base financiera, incluida una mayor expansión de la AOD, su estructura de implementación de la política exterior, incluida la promoción de la transformación digital (DX), y su compromiso en la comunicación estratégica. El Ministerio de Asuntos Exteriores también se esforzará por aumentar el número de ciudadanos japoneses que trabajan en organizaciones internacionales, ampliar el círculo de personas con gran afinidad o conocimiento de Japón y fortalecer la cooperación con las comunidades Nikkei. Además, el MAE también desempeñará un papel firme en la inscripción de las “Minas de Oro de la Isla de Sado” en la Lista del Patrimonio Mundial. Con la renovada actividad de intercambio internacional que ha acompañado a la relajación de las medidas fronterizas, el Ministerio también seguirá tomando todas las medidas posibles para garantizar la seguridad de los japoneses en el extranjero.

# Capítulo 2 | Sección 4 | América Latina y el Caribe

## 1 Descripción general

### **(1) Situación en América Latina y el Caribe**

La mayoría de los países latinoamericanos y del Caribe comparten con Japón valores y principios fundamentales como la libertad, la democracia, el Estado de derecho y los derechos humanos. La región tiene un gran potencial económico, con una población aproximada de 660 millones de habitantes, y un producto regional bruto de aproximadamente 5,5 billones de dólares. También es rica en recursos minerales y energéticos, que son importantes para la descarbonización, así como recursos alimentarios, y está adquiriendo cada vez más importancia desde la perspectiva de la resiliencia de la cadena de suministro y la seguridad económica para la comunidad internacional, incluido Japón.

La economía latinoamericana y del Caribe, que se vio gravemente afectada por la pandemia del COVID-19 en 2020, ha pasado desde entonces a ser positiva en términos de crecimiento del PIB y ha mantenido una tendencia de recuperación en 2022. En el frente político, se ha mantenido un orden generalmente estable y se celebraron pacíficamente elecciones democráticas en muchos países.

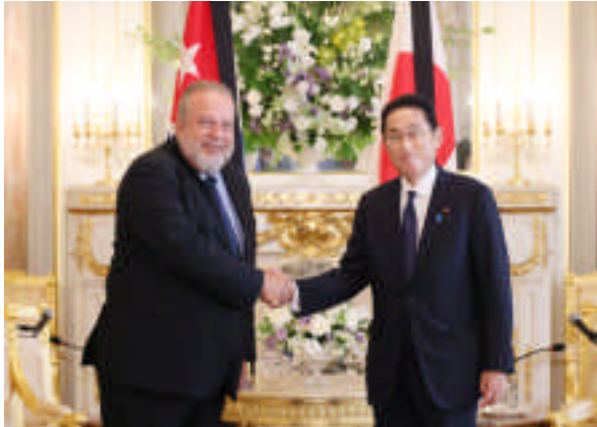
Por otro lado, problemas sociales, como la disparidad entre ricos y pobres, se han puesto aún más de manifiesto con el COVID-19 y la subida mundial de los precios tras la agresión rusa de Ucrania. Además, aunque el diálogo entre el régimen y la oposición en Venezuela se reanudó en noviembre, el número de venezolanos que han huido a países vecinos

como desplazados debido al deterioro de la situación política, económica y social en el país superaba los 7,1 millones en septiembre de 2022, lo que sigue siendo un desafío regional.

Además, existe una comunidad Nikkei (inmigrantes japoneses y sus descendientes) en la región latinoamericana y del Caribe de aproximadamente 2,3 millones de personas, lo que representa aproximadamente el 60 % de la población Nikkei mundial. Esta comunidad ha fomentado un sentimiento projaponés en la región latinoamericana y del Caribe a lo largo de más de un siglo de contribuciones a las comunidades locales. Por otra parte, más de cien años después del inicio de la emigración, la comunidad Nikkei está experimentando un cambio generacional, y la cuestión es cómo profundizar los lazos con Japón en el futuro, también entre las generaciones más jóvenes.

### **(2) La diplomacia de Japón hacia América Latina y el Caribe**

La diplomacia de Japón con Latinoamérica y el Caribe se ha desarrollado bajo los tres principios rectores “¡Juntos!” (“Progresar Juntos”, “Liderar Juntos” e “Inspirar Juntos”) propuestos por el primer ministro Abe en 2014. En diciembre de 2018, tras exponer los logros de estos principios para la región en su conjunto, el primer ministro Abe anunció la Iniciativa “Fomentar la Conectividad” entre Japón y Latinoamérica y el Caribe como el próximo principio rector para una mayor cooperación. Japón se ha propuesto profundizar la



Cumbre Japón-Cuba (28 de septiembre, Tokio, Japón. Fotografía cortesía de la Oficina de Asuntos Públicos del Gabinete)



Reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Japón y Panamá (26 de septiembre, Tokio, Japón)

cooperación con los países latinoamericanos y del Caribe teniendo también en cuenta esta iniciativa.

Aunque los viajes internacionales estuvieron restringidos a principios de 2022 debido al impacto del COVID-19, las actividades diplomáticas de carácter presencial se reanudaron gradualmente después. Se intercambiaron puntos de vista sobre la cooperación para mantener y reforzar un “Indo-Pacífico libre y abierto (FOIP)”, y un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho, la cooperación en el ámbito internacional, así como sobre las medidas para hacer frente a los desafíos globales, incluidas aquellas contra el COVID-19, y el fortalecimiento de las relaciones económicas. El primer ministro Kishida aprovechó la oportunidad de reuniones multilaterales como el G7, el G20, la Cumbre de la APEC y la Asamblea General de la ONU, para reunirse con dignatarios de países latinoamericanos y del Caribe. También celebró las cumbres Japón-Cuba y Japón-Uruguay en septiembre y octubre, respectivamente. El ministro de Asuntos Exteriores Hayashi, por su parte, mantuvo reuniones ministeriales por videoconferencia y telefónicas con seis países, así como reuniones bilaterales de carácter presencial con un total de 11 países. Además, ministros, viceministros

y viceministros parlamentarios del Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón y de los ministerios y organismos pertinentes visitaron países latinoamericanos y del Caribe. En octubre, el viceministro de Asuntos Exteriores, TAKEI Shunsuke, asistió en Argentina a la inauguración del Periodo de Sesiones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, donde pronunció un discurso en el que hizo hincapié en la cooperación entre Japón y los países latinoamericanos y del Caribe como socios para crecer juntos. Además, se reunió con el secretario ejecutivo de la CEPAL, José Manuel Salazar-Xirinachs, y con los ministros de Asuntos Exteriores de Guatemala, Costa Rica, Panamá, Honduras, Haití, Bahamas, Argentina, Ecuador y Paraguay. En enero de 2023, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi realizó su primera visita a la región latinoamericana y del Caribe desde que asumió el cargo, visitando México, Ecuador, Brasil y Argentina, donde mantuvo reuniones con sus homólogos.

En el sector económico, los lazos en la cadena de suministro se están fortaleciendo, ya que el número de bases regionales de empresas japonesas en Latinoamérica y el Caribe se ha prácticamente duplicado desde 2011. Japón está trabajando con los países



latinoamericanos y del Caribe para promover el libre comercio, también a través del Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), en el que participan México, Perú y Chile.

En el ámbito de la cooperación al desarrollo, en algunas zonas de la región de América Latina y el Caribe que han alcanzado el crecimiento económico, se está promoviendo la cooperación Sur-Sur, por parte de países que ya “no figuran” o están a punto de “ser excluidos” de la lista de países receptores de AOD del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), y Japón está

promoviendo la cooperación triangular con estos países. Además, dado que la región latinoamericana y del Caribe se vio gravemente afectada por el COVID-19 y que muchos países tienen sistemas médicos débiles, Japón también está cooperando con la región en la lucha contra la pandemia. En 2022, Japón proporcionó 10 millones de dólares a través del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) a Ecuador, El Salvador, Colombia, República Dominicana, Belice, Bolivia y Honduras, para el desarrollo de cadenas de frío. Además, está proporcionando ayuda a las comunidades Nikkei de Latinoamérica y el Caribe afectadas por el COVID-19.

## 2 Organizaciones regionales

Además de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Organización de los Estados Americanos (OEA), en América Latina y el Caribe existen los siguientes marcos regionales que coordinan las políticas sobre diversos temas. También existe el Foro de Cooperación entre América Latina y Asia del Este (FOCALAE), compuesto por 36 países. Japón invitó en febrero a 30 jóvenes funcionarios de los países del FOCALAE a un programa online sobre “Prevención y mitigación de desastres y uso de la ciencia y la tecnología”, e invitó en septiembre a Japón a cinco jóvenes funcionarios de los Estados miembro para intercambiar puntos de vista sobre “Descarbonización y uso de la ciencia y la tecnología”.

### **(1) Alianza del Pacífico**

La Alianza del Pacífico (AP), integrada por Chile, Colombia, México y Perú, negocia actualmente con

Ecuador, Costa Rica y Honduras su adhesión como miembros de pleno derecho. Además, en la cumbre de la Alianza del Pacífico celebrada en Colombia en enero, Singapur firmó su adhesión como Estado Asociado. También se está negociando la adhesión de Australia, Canadá, Nueva Zelanda y Corea del Sur como Estados Asociados.

Japón es Estado Observador de la Alianza del Pacífico y concede gran importancia a la colaboración con este grupo, con el que comparte valores fundamentales. Y en una reunión de la Alianza del Pacífico celebrada en Ciudad de México en noviembre, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi participó en un mensaje de vídeo en el que abordó el fomento de la cooperación específica con la Alianza del Pacífico en el campo de la reducción del riesgo de desastres y en otros ámbitos.

### **(2) Mercado Común del Sur (MERCOSUR)**

MERCOSUR es una unión aduanera formada



por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, en la que se han eliminado, desde enero de 1995, los aranceles intrarregionales de las mercancías, salvo para algunos artículos. En 2019, concluyeron las negociaciones para un Acuerdo de Libre Comercio (ALC) con la UE y la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC). En 2022, concluyeron las negociaciones de un Acuerdo de Libre Comercio con Singapur y están en curso negociaciones con Corea del Sur, Canadá y otros países. Venezuela <sup>1</sup> está suspendida como Estado miembro y Bolivia es un Estado Asociado <sup>2</sup>.

### **(3) La Comunidad del Caribe (CARICOM) <sup>3</sup>**

La CARICOM se creó por 14 países de la región del Caribe con el propósito de lograr la integración económica y la coordinación de su política exterior, y se ha consolidado mediante una acción concertada en el ámbito internacional. Aunque muchos países de la CARICOM tienen niveles de renta relativamente altos, se ven amenazados por desastres naturales, como los huracanes cada año de consecuencias catastróficas, y también tienen vulnerabilidades propias de

los pequeños Estados insulares derivadas de su escasa población y tamaño económico. En Haití, la inestabilidad política continúa, tras el asesinato del presidente en 2021, y la posterior obstrucción de la distribución de productos petrolíferos por parte de grupos armados (bandas) ha provocado escasez de combustible y un empeoramiento de la parálisis de las infraestructuras vitales del país.

Japón lleva a cabo una diplomacia basada en los tres pilares de la cooperación con la CARICOM ((1) cooperación hacia un desarrollo sostenible, incluida la superación de las vulnerabilidades inherentes a los pequeños Estados insulares, (2) ampliación y profundización de los lazos de cooperación y amistad, y (3) cooperación en la resolución de los diversos desafíos de la comunidad internacional). Japón proporciona también la cooperación necesaria a los países con altos niveles de renta, de acuerdo con sus necesidades de desarrollo y su capacidad económica. Por ejemplo, en febrero, Japón firmó un acuerdo para proporcionar asistencia financiera no reembolsable a cinco países miembros de la CARICOM para combatir los daños causados por el alga Sargassum, que está



Reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Japón y Surinam (21 de septiembre, Nueva York, Estados Unidos)



Reunión del viceministro parlamentario de Asuntos Exteriores AKIMOTO Masatoshi con el primer ministro Gaston Browne (4 de octubre, Antigua y Barbuda)

- 1 En diciembre de 2021, Mercosur suspende a Venezuela.
- 2 Protocolo de adhesión de Bolivia firmado en diciembre de 2012, pendiente de aprobación parlamentaria en Brasil
- 3 CARICOM: La Comunidad del Caribe (Estados Miembros: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, República Dominicana, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Surinam, y Trinidad y Tobago).

afectando gravemente a las industrias pesquera y turística.

Los viceministros parlamentarios del Ministerio de Asuntos Exteriores, UESUGI Kentaro y AKIMOTO Masatoshi, visitaron Belice y Antigua y Barbuda, respectivamente, países ambos que conmemoraban el 40 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas con Japón. Por otro lado, el viceministro parlamentario Uesugi visitó Trinidad y Tobago,

y el viceministro parlamentario Akimoto, Jamaica. También en la Asamblea General de la ONU en septiembre, Japón celebró una reunión de ministros de Asunto Exteriores con Surinam, que ostentaba la presidencia de la CARICOM en ese momento. En esas ocasiones, Japón y los países de la CARICOM intercambiaron puntos de vista sobre el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y la relación de Japón con la CARICOM.

### 3 Países latinoamericanos y del Caribe

#### (1) México

El presidente López Obrador, que asumió el cargo en diciembre de 2018, ha impulsado desde el inicio de su mandato, políticas centradas en el ámbito interno, como la lucha contra la corrupción, la corrección de las desigualdades y la mejora de la seguridad, sin dejar de promover el libre comercio. En 2022, siguió disfrutando de un alto nivel de apoyo público, ya que la economía comenzó a recuperarse con relativa rapidez, gracias a las mínimas restricciones impuestas a la movilidad y a la actividad económica durante la propagación del COVID-19.

En cuanto a las relaciones con Japón, en el ámbito económico se han fortalecido en los últimos años y aproximadamente 1.300 empresas japonesas, el mayor número en la región de Latinoamérica y el Caribe, han establecido operaciones en México. En febrero, Japón y México celebraron su XII Reunión del Comité para la Mejora del Ambiente de Negocios, que fue creado en el marco del Acuerdo de Asociación Económica -México Japón, en la cual se intercambiaron opiniones y se debatió sobre los problemas y las inquietudes

relacionados con el entorno de los negocios. En mayo, el viceministro de Asuntos Exteriores, ODAWARA Kiyoshi, visitó México y asistió a la Conmemoración del 125 aniversario de la Migración Japonesa a México y a la ceremonia de inauguración de la Convención Nacional Nikkei, y mantuvo asimismo conversaciones con funcionarios del Gobierno mexicano sobre el fortalecimiento de las relaciones políticas y económicas entre ambos países, la cooperación en diversos temas de la comunidad internacional, incluida la situación en Ucrania, y otros asuntos, y confirmó una estrecha cooperación.

En septiembre, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi, se reunió con su homólogo



Reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Japón y México (26 de septiembre, Tokio, Japón)

mexicano Marcelo Ebrard, quien visitó Japón para asistir al funeral de Estado del ex Primer Ministro ABE Shinzo, y los dos ministros confirmaron un mayor fortalecimiento de los lazos estratégicos entre Japón y México, así como una estrecha colaboración en el ámbito internacional, como el fortalecimiento del funcionamiento general de la ONU, incluida la reforma del Consejo de Seguridad. Asimismo, confirmaron la importancia de mejorar el ambiente de negocios, la estabilidad jurídica y mantener los altos estándares del CPTPP, y acordaron promover la cooperación entre Japón y la Alianza del Pacífico, presidida por México en ese momento.

En sus relaciones con Estados Unidos, el presidente de México no participó en junio en la Cumbre de las Américas organizada por ese país, criticando que no se invitara a algunos países. Por otro lado, en julio, se celebró una cumbre México-EE.UU. para hablar de economía, de cuestiones fronterizas y migratorias, del cambio climático, etc. En septiembre y octubre se celebraron el Diálogo Económico de Alto Nivel (DEAN) entre México y EE.UU. y el Diálogo de Alto Nivel sobre Seguridad (nivel ministerial), respectivamente, y, en enero de 2023, tuvo lugar la X Cumbre de Líderes de América del Norte (CLAN). Además, el Gobierno mexicano modificó la Ley de la Industria Eléctrica en el sector de la energía y la generación de electricidad, de gran interés nacional. E igualmente intentó modificar la Constitución para fortalecer la autoridad estatal, sin embargo, esta propuesta fue rechazada por el Congreso. Mientras tanto, Estados Unidos y Canadá están llevando a cabo consultas con México en el marco del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) alegando que las políticas de México perjudican injustamente a las empresas privadas estadounidenses y canadienses y violan el acuerdo.

## **(2) Centroamérica (El Salvador, Guatemala, Costa Rica, República Dominicana, Nicaragua, Panamá, Belice y Honduras)**

Además de la reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Honduras y Japón celebrada durante la visita del Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional de Honduras a Japón en julio, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi mantuvo en septiembre reuniones con sus homólogos de El Salvador, de Panamá y de Honduras, quienes visitaron Japón para asistir al funeral de Estado del ex Primer Ministro ABE Shinzo. Además, en noviembre, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi mantuvo reuniones con el ministro de Relaciones Exteriores y de Culto y con el ministro de Comercio Exterior de Costa Rica durante su visita a Japón. A través de estos encuentros, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi intercambió puntos de vista con los países de Centroamérica, con los que tradicionalmente Japón ha mantenido relaciones amistosas, sobre la cooperación para el mantenimiento y fortalecimiento de un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho, y sobre medidas para hacer frente a los retos a los que se enfrenta la comunidad internacional, como las medidas contra el COVID-19.

En enero, el enviado especial de Japón, UTO



Reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Japón y Honduras (4 de julio, Tokio, Japón)

Takashi (miembro de la Cámara de Consejeros), asistió a la toma de posesión del presidente de Honduras, y en mayo, el enviado especial NISHIMURA Yasutoshi (miembro de la Cámara de Representantes), asistió a la del presidente de Costa Rica; en junio, el viceministro parlamentario de Asuntos Exteriores, Uesugi, visitó Belice y mantuvo reuniones con altos cargos del Gobierno y, además, asistió a una ceremonia de entrega de equipos médicos en el marco de la cooperación financiera no reembolsable. En agosto, Costa Rica presentó una solicitud para adherirse al CPTPP. Además, Japón proporcionó suministros de ayuda de emergencia en respuesta a los daños causados por las prolongadas lluvias en Honduras en octubre, el huracán Julia en Guatemala y el huracán Lisa en Belice en noviembre.



Reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Japón y El Salvador (26 de septiembre, Tokio, Japón)



Reunión del ministro de Asuntos Exteriores de Japón con los ministros de Asuntos Exteriores y de Comercio Exterior de Costa Rica (8 de noviembre, Tokio, Japón)

### **(3) Cuba**

La propagación mundial del COVID-19 ha seguido afectando a la economía cubana, incluida la industria clave del turismo, y la vida de la gente se ha hecho cada vez más difícil. En cuanto a las relaciones con Estados Unidos, aunque Cuba no fue invitada a la IX Cumbre de las Américas en junio, junto con Nicaragua y Venezuela, en mayo EE.UU. anunció una relajación parcial de las restricciones de entrada al país desde Cuba. En septiembre, el primer ministro Kishida celebró una cumbre Japón-Cuba con el primer ministro, Manuel Marrero Cruz, que visitó Japón para asistir al funeral de Estado del ex Primer Ministro ABE Shinzo y abordaron las relaciones bilaterales, las iniciativas en el ámbito internacional y la situación regional. Además, Japón proporcionó a Cuba suministros de ayuda de emergencia en respuesta a los daños causados por el huracán Ian en octubre.

### **(4) Brasil**

El presidente Jair Bolsonaro no cambió su enfoque económico desde que asumió el cargo, a pesar de las críticas por su gestión de la crisis del COVID-19, y siguió adelante con reformas, como un proyecto de ley de reforma tributaria y privatizaciones. En las elecciones presidenciales de octubre, el expresidente Luiz Inácio Lula da Silva derrotó a Bolsonaro en segunda vuelta y asumió el cargo en enero de 2023.

En cuanto a las relaciones con Japón, éste proporcionó ayuda de emergencia para paliar los daños causados en enero por las inundaciones en el país. En mayo, el viceministro de Asuntos Exteriores Odawara visitó Brasil e intercambió puntos de vista con funcionarios del Gobierno sobre la situación en Ucrania, asuntos regionales, seguridad económica y otras cuestiones, confirmando la intención de seguir promoviendo





Reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Japón y Brasil  
(22 de septiembre, Nueva York, Estados Unidos)

la cooperación estratégica entre ambos países en el ámbito internacional. En septiembre, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi se reunió con su homólogo brasileño Carlos França con motivo de la Asamblea General de la ONU y confirmó que Japón y Brasil, miembros no permanentes en el Consejo de Seguridad en 2023, trabajarán juntos para fortalecer las funciones de la ONU en su conjunto, incluida la reforma del Consejo de Seguridad, teniendo en cuenta que el Estado de derecho adquiere cada vez mayor importancia. También coincidieron en que las relaciones económicas Japón-Brasil tienen un gran potencial y acordaron discutir iniciativas sobre el 5G y la descarbonización. Además, se ha reactivado el diálogo entre ambos países, con la Reunión de Sabios de la Asociación Económica Estratégica Brasil-Japón, celebrada en julio, la Reunión Plenaria del Consejo Empresarial Brasil-Japón, la Reunión Mixta de Consultas entre Autoridades Consulares y la Comisión de Cooperación Científica y Tecnológica, celebradas en septiembre.

### **(5) Argentina**

En marzo, el Gobierno de Alberto Fernández estableció un nuevo programa con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para financiar de inmediato la reestructuración de la deuda externa pendiente, y, en octubre, llegó a



Reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Japón y Argentina  
(7 de julio, Bali, Indonesia)

un acuerdo con el Club de París sobre la reestructuración de la deuda vencida. El reto de Argentina sigue siendo aumentar los ingresos de divisas y la inversión mediante el fomento de las exportaciones, y es importante para el país lograr un crecimiento económico que la gente pueda sentir en su día a día.

En cuanto a las relaciones con Japón, el primer ministro Kishida, durante la Cumbre del G7 de junio, mantuvo conversaciones informales con el presidente de Argentina, y ambos confirmaron la importancia de fortalecer las relaciones bilaterales, también a través de la comunidad Nikkei, y acordaron colaborar estrechamente como “socios estratégicos” que comparten valores fundamentales. En julio, se celebró una reunión de los ministros de Asuntos Exteriores en el marco de la Reunión de Ministros de Asuntos Exteriores del G20, donde acordaron cooperar estrechamente en diversos ámbitos para seguir fortaleciendo las relaciones bilaterales y también para hacer un frente común ante la agresión de Rusia contra Ucrania y la situación en Asia Oriental. En octubre, el viceministro de Asuntos Exteriores, Takei, visitó Argentina y realizó una visita de cortesía al ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Santiago Andrés Cafiero. En noviembre, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi mantuvo

una conferencia telefónica con su homólogo Cafiero, y el primer ministro Kishida mantuvo conversaciones informales con el presidente de Argentina en la Cumbre del G20, y tanto los ministros como los líderes confirmaron el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y la cooperación en el ámbito internacional.

## **(6) Perú**

El Gobierno de Pedro Castillo, que tomó posesión en julio de 2021, tenía como uno de sus objetivos desarrollar una política económica socialista, convocar una Asamblea Constituyente (reforma constitucional), imponer medidas contra el COVID-19 y restablecer la estabilidad política, pero tanto el primer ministro como algunos ministros fueron reemplazados, y, en diciembre, el presidente Castillo fue destituido y la vicepresidenta Dina Boluarte asumió la presidencia.

En cuanto a las relaciones con Japón, los ministros de Asuntos Exteriores mantuvieron conversaciones informales durante la Reunión Ministerial de la APEC, celebrada en noviembre, y confirmaron la importancia de las relaciones bilaterales sustentadas en lazos sólidos, dado que en 2023 se cumple el 150 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas. Los ministros de Asuntos Exteriores también acordaron colaborar estrechamente para seguir reforzando las relaciones de cara al futuro.

## **(7) Chile**

En marzo, el candidato de izquierdas Gabriel Boric asumió la presidencia. Su Gobierno ha anunciado la intención de trabajar en reformas fiscales, como el aumento de los impuestos a los ricos y la introducción de cánones mineros, y en la creación de un sistema sanitario universal y de una empresa estatal del litio, con el objetivo de reducir

las desigualdades. En el frente diplomático, el Gobierno ha hecho hincapié en los derechos humanos, el género, el medio ambiente, el multilateralismo y las relaciones con Latinoamérica y el Caribe y la región de Asia-Pacífico. En cuanto al CPTPP, en diciembre, Chile completó los trámites internos para su entrada en vigor.

El borrador de la nueva Constitución, que la Asamblea Constituyente tardó un año en preparar, no fue aprobado tras la celebración de un referéndum en septiembre, pero está previsto que comience un nuevo proceso constituyente.

En cuanto a las relaciones con Japón, en 2022 se celebró el 125 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Japón y Chile. En febrero, el ministro de Asuntos Exteriores Hayashi mantuvo una reunión por videoconferencia con la ministra de Asuntos Exteriores entrante Antonia Urrejola. El viceministro de Asuntos Exteriores Odawara asistió a la toma de posesión del presidente Boric en marzo como enviado especial; y el viceministro parlamentario de Asuntos Exteriores MIYAKE Shingo mantuvo reuniones en mayo con José Miguel Ahumada, subsecretario de Relaciones Económicas Internacionales, y en junio con Ximena Fuentes, subsecretaria de Relaciones Exteriores. Los dos países celebraron una reunión de ministros de Asuntos Exteriores durante la Asamblea General



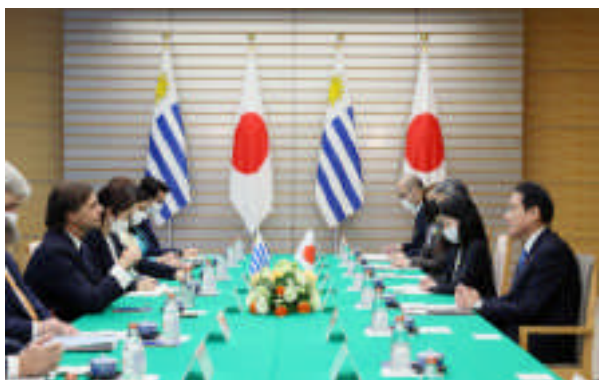
Cumbre Japón-Chile (17 de noviembre, Bangkok, Tailandia. Fotografía cortesía de la Oficina de Asuntos Públicos del Gabinete)

de la ONU en septiembre y una reunión de mandatarios durante la Cumbre de la APEC en noviembre, en la que los dos líderes confirmaron su compromiso de profundizar en las relaciones bilaterales y abordar varios desafíos de la comunidad internacional, como importantes socios estratégicos que comparten valores fundamentales.

### **(8) Uruguay**

El Gobierno de Luis Lacalle Pou, que tomó posesión en marzo de 2020, ha mantenido un alto índice de aprobación desde su comienzo, debido en parte al logro de una elevada cobertura de vacunación. En política económica, el Gobierno se adhiere a los principios del libre comercio y hace hincapié en la expansión y liberalización del mercado. En diciembre, Uruguay presentó una solicitud de adhesión al CPTPP. Su política exterior se basa en los valores de la democracia, el Estado de derecho y la protección de los derechos humanos.

En cuanto a las relaciones con Japón, los ministros de Asuntos Exteriores mantuvieron una reunión por videoconferencia en febrero y acordaron trabajar juntos para seguir reforzando las relaciones bilaterales en 2022, inicio de un nuevo siglo de relaciones, dado que ambos países celebraron el centenario del establecimiento de relaciones diplomáticas en 2021.



Cumbre Japón-Uruguay (28 de octubre, Tokio, Japón. Fotografía cortesía de la Oficina de Asuntos Públicos del Gabinete)

En octubre, el presidente Lacalle Pou realizó una visita de trabajo a Japón y celebró una cumbre con el primer ministro Kishida. Los dos dirigentes acordaron crear un comité conjunto para tratar principalmente las relaciones económicas bilaterales y promover la alianza público-privada en el sector digital, y se congratularon del lanzamiento del programa de vacaciones y actividades laborales. Los dos líderes también confirmaron su cooperación sobre la situación en Ucrania y en Asia Oriental. Además, ambos líderes emitieron una declaración conjunta para el fortalecimiento de las relaciones bilaterales en los próximos 100 años. El ministro de Asuntos Exteriores Hayashi mantuvo una reunión con su homólogo uruguayo Francisco Bustillo Bonasso, que acompañaba al presidente Lacalle Pou en su visita a Japón, y acordaron seguir reforzando la cooperación.

### **(9) Paraguay**

El Gobierno de Abdo Benítez, que asumió el poder en agosto de 2018, sigue impulsando una política económica libre y abierta, y la seguridad, la lucha contra la pobreza, las drogas y la corrupción son temas clave de su gobierno.

En las relaciones con Japón, el viceministro de Asuntos Exteriores Takeji, que visitó Argentina en octubre para asistir a la Asamblea General de la CEPAL, se reunió con el ministro de Asuntos Exteriores Julio César Arriola, y acordaron seguir colaborando estrechamente en el mantenimiento y fortalecimiento de un orden internacional libre y abierto basado en el Estado de derecho, y en los asuntos regionales.

### **(10) Colombia**

El candidato Gustavo Petro Urrego, que ganó la segunda vuelta de las elecciones





Reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Japón y Colombia (21 de septiembre, Nueva York, Estados Unidos)

presidenciales en junio, asumió la presidencia en agosto. El Gobierno de Petro ha estado trabajando en iniciativas para lograr la “paz total” también con los grupos armados, que no participaron en la implementación del acuerdo de paz de 2016 <sup>4</sup>, en la reforma fiscal y en la normalización de las relaciones con Venezuela.

En cuanto a las relaciones con Japón, el enviado especial del primer ministro, YAMAGUCHI Shunichi (miembro de la Cámara de Representantes), asistió a la toma de posesión del presidente Petro y se reunió con él, confirmando el continuo fortalecimiento de las relaciones bilaterales. Durante la reunión de la Asamblea General de las Naciones Unidas de septiembre, se celebró un encuentro de los ministros de Exteriores de Japón y Colombia, el primero desde la toma de posesión del nuevo Gobierno. Además, la esposa del presidente de Colombia, Verónica Alcocer, visitó Japón para asistir al funeral de Estado del ex Primer Ministro ABE Shinzo, y se reunió con la esposa del primer ministro Kishida. Por otra parte, en septiembre entró en vigor el Tratado Fiscal Japón-Colombia.

### **(11) Venezuela**

La toma de posesión del presidente Nicolás

Maduro tuvo lugar en enero de 2019 en medio de dudas sobre la legitimidad de las elecciones presidenciales celebradas en mayo de 2018. En diciembre de 2020, las elecciones parlamentarias venezolanas se celebraron sin la participación de los principales partidos de la oposición y se declaró vencedor al partido del Gobierno de Maduro, pero venezolanos, incluido el principal partido de la oposición, y la comunidad internacional, reaccionaron en contra de las elecciones como carentes de legitimidad. Japón también ha pedido la restauración de la democracia en Venezuela mediante la pronta celebración de elecciones libres y justas.

En agosto de 2021 se inició en México un diálogo entre el Gobierno y la oposición, con la mediación de Noruega, que se suspendió en octubre de 2021 y se reanudó en noviembre de 2022.

Debido al deterioro de la situación económica, social y humanitaria en el país, los ciudadanos venezolanos siguen llegando a los países vecinos en calidad de desplazados, y su acogida se ha convertido en un reto regional. Japón está prestando asistencia tanto a los nacionales venezolanos, incluidos los desplazados, como a los países vecinos afectados.

### **(12) Bolivia**

El Gobierno de Luis Alberto Arce, que tomó posesión en noviembre de 2020, se está centrando en medidas para combatir el COVID-19 y en la reforma judicial. En el frente económico, también está realizando esfuerzos en invertir en proyectos de obras públicas, con especial atención al fortalecimiento de las industrias de sustitución de importaciones, incluidos la energía, el litio y la construcción de plantas de biodiésel. Por otro lado, entre los retos de

<sup>4</sup> En 2012, el entonces presidente Juan Manuel Santos inició negociaciones de paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), la mayor organización guerrillera de Colombia, para poner fin a más de medio siglo de conflicto en el país; en 2016, anunció un acuerdo de paz.

Bolivia figuran la lucha contra la corrupción, la resolución de diversos problemas sociales y la celebración de unas elecciones generales justas previstas para 2025.

### **(13) Ecuador**

El Gobierno de Guillermo Lasso, que asumió el poder en mayo de 2021, pretende reforzar las relaciones con Estados Unidos, la Unión Europea, y otros países occidentales, así como con el FMI y otras instituciones financieras internacionales. Asimismo, tiene como objetivo estimular la economía fomentando el libre comercio y atrayendo inversión extranjera. Por otro lado, el movimiento político en el gobierno Creando Oportunidades solo tiene 12 escaños (de 137 en la Asamblea Nacional de carácter unicameral), y una coalición y/o la alianza entre partidos no han sido posibles, por lo que la gestión parlamentaria fluida sigue siendo un problema.

En las relaciones con Japón, los ministros de Asuntos Exteriores celebraron una reunión por videoconferencia en junio y el viceministro de Asuntos Exteriores Takei, que visitó Argentina en octubre para asistir a la Asamblea General de la CEPAL, mantuvo una reunión con el ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana Juan Carlos Holguín y acordaron seguir desarrollando las relaciones bilaterales y colaborar estrechamente en el ámbito internacional.

### **(14) Cooperación con la comunidad Nikkei**

La comunidad Nikkei ha fomentado el sentimiento projaponés en los países latinoamericanos, pero más de cien años después del inicio de la emigración japonesa, se está produciendo un cambio generacional y el desafío es cómo profundizar los lazos

con Japón de cara al futuro, incluso entre las generaciones más jóvenes. En este contexto, Japón está implementando medidas para estrechar las relaciones con la comunidad Nikkei, como invitar a jóvenes de este colectivo a visitar Japón, apoyar eventos organizados por jóvenes Nikkei en varios países de América Latina y el Caribe y fomentar la creación de redes entre estos jóvenes.

En marzo, se realizó online el Encuentro Internacional de Jóvenes Nikkei Latinoamericanos, organizado conjuntamente por la Asociación de Ex becarios latinoamericanos invitados por el Ministerio de Asuntos Exteriores (Encuentro Latinoamericano de Ex becarios del Ministerio de Asuntos Exteriores) y la Câmara Internacional Junior Brasil-Japão (JCI Brasil-Japão), que contó con un mensaje en vídeo del viceministro parlamentario de Asuntos Exteriores Uesugi. En octubre, siete líderes Nikkei de la próxima generación de cuatro países latinoamericanos y del Caribe viajaron a Japón y realizaron una visita de cortesía al subsecretario jefe del Gabinete, KIHARA Seiji, y en el mismo mes tuvo lugar una reunión de la Asociación de ex becarios latinoamericanos en Paraguay, en la que el viceministro parlamentario de Asuntos Exteriores Akimoto emitió un mensaje, en el que fomentaba la colaboración transfronteriza de la comunidad Nikkei. En diciembre, Japón aprobó un presupuesto suplementario de 640 millones de yenes para subvencionar, mediante la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), los gastos de apoyo a proyectos de realización del nuevo capitalismo en colaboración con la comunidad Nikkei de Latinoamérica y el Caribe, con el objetivo de contribuir al desarrollo económico sostenible en Japón y al fomento de comunidades projaponesas.



LIBRO AZUL  
DIPLOMÁTICO

2023

<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/>